

## HOOFDSTUK 2.3

### STEUN AAN LOKALE COLLECTIEVE INFRASTRUCTUUR EN UTILITEITEN

**Publicatie in Staatscourant d.d. 23 februari onder nr. 4789**

**Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 28 november 2023 onder nr. 31705**

**Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 31 januari 2024 onder nr. 2880**

**Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 19 maart 2024 onder nr. 7125**

**Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 7 februari 2025 onder nr. 4748**

*DISCLAIMER: dit is een bewerking van de officiële versie zoals gepubliceerd in de Staatscourant. Aan deze publieksversie kunnen geen rechten worden ontleend. Deze is enkel bedoeld om de leesbaarheid te verbeteren.*

#### Artikel 2.3.1. Begripsomschrijvingen

In deze titel wordt verstaan onder:

- *collectieve infrastructuur*: gemeenschappelijke infrastructuur waar meerdere ondernemingen gebruik van kunnen maken;
- *diversificatie*: de nieuwe activiteit is niet hetzelfde of vergelijkbaar met de activiteit die voordien in die vestiging werd uitgeoefend;
- *lokale infrastructuur*: infrastructuur die op lokaal niveau bijdraagt tot het verbeteren van het ondernemingsklimaat en het moderniseren en ontwikkelen van de industriële basis.
- *oplaadinfrastructuur*: vaste of mobiele infrastructuur om wegvoertuigen van elektriciteit te voorzien;
- *randvoorwaardelijke infrastructuur*: infrastructuur die noodzakelijk geacht wordt voor de diversificatie en transformatie van het circulaire en groene bedrijfsleven in het werkingsgebied en die bijdraagt aan de transitie naar hernieuwbare energie en hernieuwbare of circulaire grondstoffen of bijdraagt aan het oplossen van lokale netcongestie;
- *TJTP*: Territoriaal Just Transition Plan, het territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie voor JTF-regio Groningen-Emmen 2021–2027, zoals opgenomen als bijlage bij het nationaal JTF-programma 2021–2027;
- *RIS3 2021–2027*: regionale innovatiestrategie 2021–2027, de regionale innovatiestrategie voor slimme specialisatie voor Noord-Nederland, zoals vastgesteld door de Colleges van gedeputeerde staten van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- *SNN*: Samenwerkingsverband Noord-Nederland, de intermediaire instantie voor JTF-regio Groningen-Emmen;
- *specifieke infrastructuur*: infrastructuur die is aangelegd voor vooraf identificeerbare ondernemingen en op hun behoeften is toegesneden;
- *transformatie*: fundamentele verandering in het productieproces gericht op omschakeling naar hernieuwbare grond- of brandstoffen of naar hernieuwbare energie;
- *werkingsgebied*: de JTF-regio Groningen-Emmen, bedoeld in artikel 1.7, tweede lid, onderdeel a.

#### Artikel 2.3.2. Doel subsidie

1. Het doel van de subsidie op grond van deze titel is om spoor 2 van het TJTP uit te voeren ten aanzien van investeringen in randvoorwaardelijke infrastructuur, utiliteiten en slimme opslagsystemen.
2. Projecten dragen bij aan een kansrijke vestigingsomgeving voor circulaire en groene bedrijvigheid binnen de vier transitiegebieden die zijn opgenomen in de RIS3 2021–2027:
  - a. van een lineaire naar een circulaire economie;

- b. van fossiele naar hernieuwbare energie;
  - c. van zorg naar duurzame gezondheid;
  - d. van analoog naar digitaal.
3. Projecten moeten betrekking hebben op randvoorwaardelijke infrastructuur, utiliteiten en slimme opslagsystemen ten behoeve van het werkingsgebied.

### **Artikel 2.3.3. Doelgroep**

De Minister van SZW verstrekt op aanvraag subsidie voor een project aan:

- a. een rechtspersoon;
- b. een natuurlijke persoon ingeschreven in het handelsregister; of
- c. een partij in een samenwerkingsverband van natuurlijke- of rechtspersonen.

### **Artikel 2.3.4. Subsidiabele activiteiten**

1. Subsidie op grond van deze titel kan worden verstrekt voor:
  - a. investeringen in collectieve infrastructuur, utiliteiten en slimme opslagsystemen ten behoeve van diversificatie en transformatie van industrie naar 0-emissie, hernieuwbare energie en grondstoffen of circulaire grondstoffen; of
  - b. proceskosten die rechtstreeks samenhangen met de planvoorbereiding van infrastructuur buiten industrieterreinen.
2. Voor subsidie komen niet in aanmerking:
  - a. gereguleerde infrastructuur;
  - b. (rest)warmte-infrastructuur waar geen uitzicht is op volledig duurzame opwekking van warmte;
  - c. opwekking, transport of opslag van fossiele energie;
  - d. opwekking, transport of opslag van waterstof die niet geproduceerd is via waterelektrolyse op basis van hernieuwbare elektriciteit, of door middel van superkritische en thermische vergassing van biogeen afval of getorreficeerde biomassa;
  - e. investeringen in opwekking van duurzame energie;
  - f. specifieke infrastructuur;
  - g. ondergrondse CO<sub>2</sub>-opslag op land;
  - h. investeringssteun voor publiek toegankelijke oplaad- of tankinfrastructuur voor emissiearme of emissievrije wegvoertuigen; en
  - i. steun voor het distributienetwerkgedeelte van de energie-efficiënte stadsverwarmings- en stadskoelingsinstallatie.

### **Artikel 2.3.5. Subsidieplafond en wijze van verdeling**

1. Het subsidieplafond bedraagt € 48.500.000.
2. De Minister van SZW verdeelt het beschikbare bedrag op volgorde van ontvangst van de aanvragen, overeenkomstig artikel 1.18.

### **Artikel 2.3.6. Aanvraagperiode**

1. Een aanvraag kan worden ingediend in de periode vanaf 3 april 2023 9.00 uur tot en met 30 april 2025 17.00 uur.
2. Aanvragen worden ingediend door middel van het door de Minister van SZW vastgestelde aanvraagformulier dat beschikbaar is via <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).

### **Artikel 2.3.7. Hoogte subsidie**

1. De subsidie bedraagt maximaal 30 procent van de subsidiabele kosten.
2. De subsidie bedraagt ten hoogste € 10.000.000 per project.

### **Artikel 2.3.8. Starttermijn en looptijd**

1. Met de uitvoering van de op grond van deze titel gesubsidieerde projecten wordt gestart binnen drie maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking.
2. Wanneer ten tijde van het indienen van de aanvraag de benodigde vergunningen nog niet zijn verleend, wordt de subsidie verleend onder de opschortende voorwaarde dat alle benodigde vergunningen uiterlijk vijf maanden na datum van de verleningsbeschikking zijn verkregen.
3. De uitvoering van het project is binnen 36 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking voltooid.
4. Op verzoek van de subsidieontvanger kan de Minister van SZW de termijn, bedoeld in het eerste, tweede of derde lid, verlengen.

### **Artikel 2.3.9. Afwijzingsgronden**

Onverminderd artikel 1.25 beslist de Minister van SZW afwijzend op een aanvraag indien:

- a. de activiteiten niet worden uitgevoerd in het werkingsgebied of de resultaten niet aantoonbaar ten goede komen aan het werkingsgebied;
- b. de aan het project te verlenen subsidie minder bedraagt dan € 200.000;
- c. er onvoldoende vertrouwen is in de technische of economische haalbaarheid van het project;
- d. de financiering van het project, met uitzondering van de gevraagde subsidie, niet aantoonbaar sluitend is; of
- e. de vergunningen niet uiterlijk binnen vijf maanden na verlening van de subsidie zijn verkregen.

### **Artikel 2.3.10. Beoordelingscriteria**

1. Gelet op artikel 1.20, tweede lid, wordt een project uitsluitend beoordeeld op de onderdelen a, d, e en f van het eerste lid van dat artikel.
2. Gelet op artikel 1.20, derde lid, bedraagt het maximaal aantal punten per onderdeel als bedoeld in het eerste lid ten hoogste:
  - a. voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 40 punten;
  - b. voor de hoogte van het economisch of financieel toekomstperspectief van het project: 20 punten;
  - c. voor de kwaliteit van het projectplan: 20 punten;
  - d. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 20 punten.

### **Artikel 2.3.11. Voorschot**

1. De Minister van SZW verleent op aanvraag een voorschot vooruitlopend op te maken kosten als bedoeld in artikel 1.30 van 20 procent van de verleende subsidie met een maximum van € 500.000.
2. De Minister van SZW kan onderbouwd afwijken van de in het eerste lid genoemde verstrekking van het voorschot. In ieder geval wordt geen voorschot verleend, wanneer de verleningsbeschikking een of meer opschortende of ontbindende voorwaarden bevat.
3. De Minister van SZW verleent op aanvraag opvolgende voorschotten op basis van gerealiseerde projectactiviteiten als bedoeld in artikel 1.31.

### **Artikel 2.3.12. Subsidieaanvraag**

1. Onverminderd artikel 1.22 bevat een aanvraag voor subsidie ten minste:
  - a. een volledig ingevuld aanvraagformulier;
  - b. de bij het aanvraagformulier behorende documenten als bijlagen.
2. De aanvraag wordt ingediend bij het SNN via de link <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).

### **Artikel 2.3.13. Vervaltermijn**

Deze titel vervalt met ingang van 31 december 2027, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op subsidies die voor deze datum zijn aangevraagd.

# I. TOELICHTING ALGEMEEN

## 1. INLEIDING EN DOEL

Het JTF voor de regio Groningen-Emmen richt zich op een nieuw, economisch en groen perspectief. Hierbinnen wordt het bedrijfsleven, bij voorkeur samen met kennisinstellingen uitgedaagd om te innoveren langs de lijnen van de RIS3 2021–2027.

De RIS3 is de ‘Research & Innovation Strategy for Smart Specialization’, een overkoepelende innovatiestrategie, voor Noord-Nederland. Kenmerkend voor RIS3 2021–2027 is het uitgangspunt te werken aan grote maatschappelijke vraagstukken, de ‘transities’. Met subsidietitel 2.3 worden aanvragers uitgedaagd om te komen met projecten die gericht zijn op de vier transities uit deze RIS3, zijnde:

1. van een lineaire naar een circulaire economie;
2. van fossiele naar hernieuwbare energie;
3. van zorg naar duurzame gezondheid;
4. van analoog naar digitaal.

Hieronder volgt een korte toelichting per transitie:

1. Van een lineaire naar een circulaire economie: inzet op minder, ander, optimaal en intensief grondstoffen- en materialengebruik. De circulaire economie biedt kansen voor de economie op het gebied van onder meer recycling, watertechnologie, duurzame energie, health, landbouw en groene chemie en draagt bij aan een groener en schoner NNL. Via innovatie worden positieve effecten beoogd op luchtkwaliteit, stikstof/CO<sub>2</sub> uitstoot en biodiversiteit. Het kan bijvoorbeeld gaan om innovaties rond de ontwikkeling van niet-dierlijke eiwitten. Om de doelstelling 100 procent circulair in 2050 te behalen volstaan hergebruik en bestaande technologieën niet en zijn ook nieuwe innovaties nodig. Op elk van de genoemde terreinen zijn er investeringsbehoeften die partijen die rond deze thema’s in ketenbenaderingen actief zijn, in staat stellen kansen te benutten.
2. Van fossiele naar hernieuwbare energie: om de doelstellingen op het vlak van CO<sub>2</sub>-reductie in 2030 en 2050 te halen én gezien de regio specifieke kenmerken ligt hier een belangrijke innovatiekans. NNL heeft relatief veel biomassa (organische stoffen uit de landbouw), water en aardwarmtebronnen. De energiesector vormt een belangrijk onderdeel van de ruimtelijk- en sociaaleconomische structuur. NNL heeft mede door de gaswinning een sterk ontwikkelde energie infrastructuur en daaraan gerelateerde kennis en kunde. NNL loopt voorop in de ontwikkeling van groene waterstof-productie, transport en toepassingen. Specifieke kansen zijn er bijvoorbeeld op het gebied van groene chemie, watertechnologie, milieutechnologie en voedselchemie.
3. Van zorg naar duurzame gezondheid. De groeiende vraag naar zorg en de steeds krappere wordende arbeidsmarkt zetten het zorgsysteem onder druk. COVID-19 heeft die druk fors verhoogd en zwaktes in het systeem blootgelegd. De urgentie om te komen tot snellere en betere uitwisseling van capaciteits- en patiënt gerelateerde data, het versterken van de rol en informatiepositie van burgers en patiënten daarbij en een verschuiving van zorg naar gezondheid (preventie) is door COVID-19 nog verder toegenomen. Daarvoor zijn innovaties noodzakelijk. Hier liggen ontwikkelkansen voor NNL, ook gerelateerd aan de toepassing van digitale technologieën.
4. Van analoog naar digitaal. Er is een ingrijpende transitie gaande naar een digitale economie die raakt aan elk maatschappelijk vraagstuk en elke sector, zoals ook zichtbaar in de EU-strategie uitgestippeld in de EU Digital Compass. De kansen voor NNL liggen niet op het gebied van sleuteltechnologieën, maar op het gebied van toepassing van digitale technologieën en daaruit afgeleide kansen. Dit werkt twee kanten op: het aanhaken van MKB bij de digitaliseringstransities en het benutten van ICT-gerelateerde kansen. Dit laatste kan bijvoorbeeld in de energie-intensieve procesindustrie waar digitalisering, sensoren en data steeds belangrijker worden om zicht te krijgen op het energiegebruik in het productieproces en om besparingskansen te identificeren.

Deze transities moeten overigens niet opgevat worden als een sectorale afbakening. Een nadere toelichting staat in de RIS3 2021–2027.

De projectresultaten van het project dienen vooral ten goede te komen aan de JTF-regio Groningen. Wanneer de activiteiten in deze regio worden uitgevoerd, en het project daar plaatsvindt, dan wordt geacht aan deze voorwaarde te zijn voldaan. Bij projecten waar niet alle, of geen activiteiten in de JTF-regio Groningen worden uitgevoerd is van

belang waar de resultaten van het project terecht komen: dit dient aantoonbaar in belangrijke mate in de JTF-regio Groningen te zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld de eigendomsrechten zijn, maar ook de productie van een bepaald product. Dit dient door de aanvrager(s) in de aanvraag te worden uitgelegd en onderbouwd.

## 2. PROJECTEN

Met deze titel zoekt de regio projecten die randvoorwaardelijk zijn voor productieve investeringen ten dienste van diversificatie of voor transformatie van de industrie in de JTF-regio Groningen-Emmen zoals beoogd in sporen 1 en 2 en daarmee voor het realiseren van de transitie uit de RIS3 2021–2027 en het Territoriaal Just Transition Plan (TJTP). Dat wil zeggen dat het project noodzakelijk moet zijn voor het vestigings- en investeringsklimaat voor duurzame industrie zoals nieuwvestiging van groene chemiebedrijven of omschakeling van bestaande industrie naar duurzame energie- en grondstoffen. Het doel van de openstelling is om bij te dragen aan het creëren van randvoorwaarden voor het bereiken van de doelen uit spoor 2 door het ondersteunen van investeringen in randvoorwaardelijke infrastructuur, utiliteiten en slimme opslagsystemen. Daarnaast is het faciliterend voor spoor 1 doordat voor zowel bestaande als nieuwe industriële bedrijven de beschikbaarheid van hernieuwbare energie-, grond- en brandstoffen een randvoorwaarde is voor hun productie.

Beoogd resultaat is de ontwikkeling en het gebruik van regionale en lokale 'infrastructurele backbones' (bijvoorbeeld rond hernieuwbare gassen, groene waterstof, CO<sub>2</sub>, warmte, industriewater, industriële afvalwaterzuivering en lokale smart grid oplossingen) en het realiseren van utilitaire functies en slimme energiesystemen voor duurzame energie, regelbaar vermogen, innovatieve energieopslag en hulp- en grondstoffen in industriële clusters. Hieronder vallen ook integrale lokale concepten voor duurzame energieopwekking, slimme energieopslag en conversie en energietransport zowel ten behoeve van de omschakeling van bedrijven naar duurzame energiebronnen als ter vermindering van lokale congestieproblematiek. Deze concepten mogen niet leiden tot toename van congestieproblematiek.

Dergelijke investeringen zijn randvoorwaardelijk voor productieve investeringen ten dienste van diversificatie en transformatie van de industrie zoals beoogt in sporen 1 en 2. De openstelling is bedoeld voor het ondersteunen van investeringen die het vestigingsklimaat voor groene industrie in de industrieclusters versterken. De steun is erop gericht synergievoordelen te realiseren door verminderen van de onrendabele top of risico's van investeringen.

Er moet sprake zijn van collectieve infrastructuur, utiliteiten of slimme opslagsystemen. Dat wil zeggen dat sprake is van gemeenschappelijke of gezamenlijke infrastructuur of voorzieningen waarvan belangstellende partijen op open, transparante en niet-discriminerende wijze gebruik kunnen maken tegen marktconforme voorwaarden. Specifieke infrastructuur, die is aangelegd voor vooraf identificeerbare ondernemingen en op hun behoeften is toegesneden zijn uitgesloten. Er mag sprake zijn van publiek of privaat eigenaarschap.

Steun is alleen mogelijk voor niet-gereguleerde infrastructuur. Ook investeringen in infrastructuur en utiliteiten voor fossiele energiedragers is uitgesloten. In geval van infrastructuur en utiliteiten voor waterstof of warmte bijvoorbeeld moet het gaan om groene waterstof en duurzaam geproduceerde warmte. Hierbij worden de kaders gevolgd van de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland voor de DEI+-regeling, waaronder de definitie van groene waterstof als waterstof die geproduceerd is via water elektrolyse op basis van hernieuwbare elektriciteit, of door middel van superkritische en thermische vergassing van biogeen afval of getorreficeerde biomassa.

## 3. VORMGEVING

Voor volledigheid van de aanvraag – en daarmee de behandelvolgorde – is het noodzakelijk dat alle vereiste informatie bij de aanvraag wordt ingediend (artikel 1.22 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027). In het specifieke aanvraagformulier voor deze openstellingen staan aanvullende verplichte bijlagen benoemd, zoals voor iedere openstelling zal gelden onder hoofdstuk 2.

Bij alle subsidietitels worden aanvragen op volgorde van ontvangst in de openstellingsperiode beoordeeld, volgens het zogenaamde 'molenaarsprincipe'. Aanvragen worden na compleetheid beoordeeld op grond van vooraf kenbaar gemaakte criteria (zie voor een nadere toelichting de toelichting bij artikel 8). Projecten die voldoen aan de minimale

vereisten, waaronder een score van minimaal 70 van de 100 punten, worden op volgorde van ontvangst beschikt totdat het voor deze subsidietitel geldende subsidieplafond is bereikt.

Bij het uitvoeren van de subsidietitel wordt gebruik gemaakt van een deskundigencommissie, waarvan de voorzitter en ten minste drie leden op voordracht van de intermediaire instantie door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Minister van SZW) zijn benoemd (artikel 1.12, vierde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027). Deze deskundigencommissie adviseert de Minister van SZW.

Een belangrijk punt dat samenhangt met de inschakeling van een deskundigencommissie is het feit dat de beoordeling (advisering) bestaat uit drie fasen. Eerst wordt een compleetheidstoets gedaan door het SNN. Vervolgens wordt het project voorgelegd aan de deskundigencommissie die het project inhoudelijk op kwaliteit beoordeelt en advies geeft ten aanzien van de beoordelingscriteria die zijn opgenomen in artikel 2.3.10.

Indien de Minister van SZW, op advies van de deskundigencommissie, besluit minimaal 70 punten aan het project toe te kennen, wordt tenslotte in de derde stap het project financieel-technisch getoetst. Denk hierbij aan de staatssteunregelgeving, de uitvoeringsperiode, de maximaal gevraagde subsidie en sluitendheid van de financiering. In dit kader wordt ook getoetst of de begrote projectkosten voldoen aan de van toepassing zijnde regelgeving. Als na de inhoudelijke toetsing ook de financieel-technische toetsing positief blijkt, dan kan subsidie worden verleend en volgt de verleningsbeschikking. Indien hiertoe aanleiding is kan een afwijkende werkwijze worden gevolgd.

De Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), kent resultaat- en outputindicatoren. Outputindicatoren vormen feitelijk een weerspiegeling van de projectactiviteiten. Bij de aanvraag dient de keuze van outputindicatoren te worden gemotiveerd. De streefwaarden dienen aannemelijk te worden gemaakt. Gedurende de uitvoering van het project dienen realisatiewaarden van indicatoren met bewijsstukken te worden gestaafd.

## 4. REGELDRIJK

Onder deze titel is de verwachting dat door de subsidieontvanger voor een project gemiddeld € 5.000.000 subsidie zal vragen; dit binnen de bandbreedte van deze titel van minimaal € 200.000 tot maximaal € 10.000.000 per project. Voor de randvoorwaardelijke infrastructuur worden enkele grote projecten verwacht, richting het maximale bedrag van € 10.000.000. Bij het subsidieplafond van € 22 miljoen is de verwachting daarom dat aan vijf projecten subsidie zal worden verleend (naar boven afgerond).

De gevraagde onderbouwingen c.q. toelichtingen op exploitatiemodellen e.d. sluiten aan op gebruikelijke onderbouwingen die bij initiatiefnemers voor dergelijke investeringen gangbaar zijn om hun eigen investeringsbeslissingen op te baseren. Daarmee vraagt deze openstelling géén extra informatie.

Uitgaande van een gemiddelde aanvraag en een duur van 3 jaar en 5 aanvragen binnen deze openstelling geldt dat er 1 aanvraag, 1 wijziging, 5 voortgangsrapportages en 1 eindrapportage gemaakt moet worden samen kost dit in totaal 500 uur per aanvraag voor € 67 per uur hetgeen resulteert in: 500 uur maal € 67 per aanvraag = € 33.500. De rekensom van vijf projecten à € 33.500 per project resulteert daarmee in, afgerond, € 167.500 aan administratieve lasten. Dit zijn dus uitsluitend de kosten aan de kant van de aanvragers voor indienen, verantwoorden en vast laten stellen. Uitgangspunt is verplicht gebruik van de Simplified Cost Option (SCO) of de Integrale Kosten Systematiek (IKS) voor loonkosten.

## 5. STAATSSTEUN

Een belangrijke voorwaarde bij deze regeling is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening. Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per

begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.

De steunanalyse of er sprake is van staatssteun in de aanvraag, en indien dat zo is welke grondslag tot geoorloofde staatssteun van toepassing is, is een verplicht onderdeel van het aanvraagformulier. De steunanalyse dient dus door de aanvrager te worden aangeleverd. Het verdient aanbeveling deze te laten opstellen door een deskundige in dit specifieke rechtsgebied. De steunanalyse wordt door de intermediaire instantie beoordeeld als onderdeel van de financieel-technische toets.

Wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt dan het subsidiepercentage als genoemd in de regeling, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening.



## II. TOELICHTING ARTIKELEN

### Artikel 2.3.1. Begripsomschrijvingen

Dit artikel bevat de voor deze titel relevante begrippen, in aanvulling op de begrippen uit artikel 1.1 van de Subsidie-regeling JTF 2021–2027.

### Artikel 2.3.2. Doel subsidie

Het doel van de openstelling is het verminderen van de CO<sub>2</sub>-uitstoot en het verkleinen van afhankelijkheid van fossiele grond- en brandstoffen (spoor 2) zoals omschreven in het TJTP. De openstelling draagt tevens faciliterend bij aan behoud en versterking van de stuwkracht van het groene perspectief van de regionale economie (spoor 1).

Investerings in randvoorwaardelijke infrastructuur en utiliteiten kunnen zowel binnen als tussen industrieclusters of -terreinen plaats vinden. Processen gericht op het tot stand brengen van investeringen in (collectief te beheren) infrastructuurverbindingen tussen industrieclusters of terreinen zijn veelal complex en vragen daarom veel voorbereidende investeringen. Kosten die rechtstreeks samenhangen met de voorbereiding van dergelijke infrastructuurverbindingen kunnen ook steun krijgen vanuit deze openstelling, mits deze kosten zijn gemaakt na ontvangstdatum van de aanvraag.

### Artikel 2.3.4. Subsidiabele activiteiten

Dit artikel geeft meer duiding aan de aard en inhoud van projecten, waar met deze titel op wordt gedoeld. Deze omschrijving komt voort uit de duiding in het regionaal transitieplan. Dit schrijft ten aanzien van spoor 2: In de industrie worden productieprocessen vergroend. De uitstoot van broeikasgassen wordt verminderd door het vervangen van fossiele grond- en brandstoffen door groene waterstof, circulariteit, CCU en CCS. Hiertoe zijn investeringen nodig in regionale en lokale 'infrastructurele backbones' en utilitaire functies en slimme energiesystemen voor duurzame energie, regelbaar vermogen en hulp- en grondstoffen in industriële clusters. Digitalisering speelt hierbij een belangrijke rol.

Voorbeelden van projecten onder het eerste lid zijn het aanleggen van een waterstofleiding of de bouw van een collectieve elektrolyser die overtollig stroom gebruikt om waterstof te produceren.

Processen gericht op het tot stand brengen van investeringen in (collectief te beheren) infrastructuur-verbindingen tussen industrieclusters of terreinen zijn veelal complex en vragen daarom veel voorbereidende investeringen. Plan- en proceskosten die rechtstreeks samenhangen met de voorbereiding van dergelijke infrastructuurverbindingen kunnen ook steun krijgen vanuit deze openstelling. Te denken valt aan tracéstudies, MER-trajecten of inhuur van specifieke expertise om dergelijke voorbereidingsprocessen te begeleiden. Kosten gemaakt voorafgaand aan indiening van de subsidieaanvraag zijn niet subsidiabel.

Onderdeel b van het tweede lid geeft aan dat projecten die gebruik maken van niet duurzame (rest)warmte niet in aanmerking komen voor subsidie, mits er aangetoond kan worden dat er sprake is van een transitieperiode waarbij op termijn wel gebruik wordt gemaakt van een duurzame warmtebron. In de aanvraag dient goed onderbouwd te zijn dat hiervoor nu al stappen zijn gezet. Gedacht kan worden aan intentieverklaringen of een analyse van de ontwikkelingen in de markt.

### Artikel 2.3.5. Subsidieplafond

De beschikbare middelen voor deze titel bedragen in totaal € 22.000.000.

### Artikel 2.3.7. Hoogte subsidie

De subsidie is in beginsel 30 procent van de subsidiabele kosten. Wanneer een aanvrager een lager percentage vraagt in zijn aanvraag, wordt maximaal het gevraagde percentage aan subsidie verleend.

### **Artikel 2.3.8. Starttermijn en looptijd**

Als startdatum voor subsidiabiliteit van de kosten en activiteiten geldt de datum dat een complete aanvraag is ingediend. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die later is dan de datum dat een complete aanvraag is ingediend, legt de intermediaire instantie die latere datum als startdatum voor subsidiabiliteit vast in de verleningsbeschikking.

Van zowel Europese regels ten aanzien van voortgang in het programma (en daarmee in de projecten) als vanuit urgentie in de regio, is het noodzakelijk dat projecten daadwerkelijk op korte termijn na subsidieverlening worden uitgevoerd. Bij vergunning plichtige projecten betekent dit dat de benodigde vergunningen ten tijde van de aanvraag idealiter al zijn verkregen. Omdat dit niet in alle situaties reëel kan worden geëist, bestaat de mogelijkheid om de benodigde vergunningen binnen vijf maanden na subsidieverlening nog te verkrijgen. De verleningsbeschikking zal hiervoor een opschortende voorwaarde bevatten. Dit betekent dat wanneer de vergunningen niet uiterlijk binnen vijf maanden na verlening van de subsidie zijn verkregen, er géén recht op subsidie tot stand is gekomen. Indien aanvrager verzoekt om een langere termijn dan vijf maanden, biedt het vierde lid hiertoe de mogelijkheid.

In de verleningsbeschikking zal een einddatum voor het project worden opgenomen, gebaseerd op hetgeen in de aanvraag is aangegeven als de datum waarop het project reëel voltooid zal zijn. De einddatum is medebepalend voor de periode waarin subsidiabele kosten gedeclareerd kunnen worden.

Het is aan de aanvrager om in de aanvraag voldoende te onderbouwen dat de opgegeven periode noodzakelijk is voor het project en dat het project binnen de opgegeven periode volledig kan worden afgerond.

Een project duurt in beginsel maximaal drie jaar (36 maanden). Indien gedurende de projectperiode blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een project toch enkele maanden langer de tijd nodig heeft om volledig te worden afgerond, dan kan een verzoek tot verlenging van de projectperiode worden ingediend.

### **Artikel 2.3.9. Afwijzingsgronden**

In aanvulling op de algemene weigeringsgronden opgenomen in artikel 1.25 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027, zijn in dit artikel nadere afwijzingsgronden opgenomen.

Onderdeel a gaat in op het werkingsgebied van deze titel. Dit is primair de provincie Groningen en de gemeente Emmen. Secundair kunnen consortia gevormd worden met partijen buiten dit gebied, wanneer aanvragers overtuigend aantonen dat de resultaten van het project ten goede komen aan dit gebied. In de praktijk betekent dit dat de investeringen in het werkingsgebied plaats dienen te vinden. Infrastructuurprojecten met een verbinding tussen industriegebieden kunnen ook gebieden buiten het werkingsgebied doorsnijden. De investeringen dienen echter randvoorwaardelijk te zijn voor diversificatie en transformatie van economische activiteiten binnen het werkingsgebied.

Deze titel richt zich op het versterken van structuren. Daar hoort bij dat projecten in voldoende mate overtuigend zijn in het voortbestaan ná de gesubsidieerde projectperiode. Onderdeel c bepaalt daarom dat er perspectief moet zijn op bestendige exploitatie die de met subsidie gerealiseerde faciliteiten op langere termijn in stand houdt.

Ten aanzien van de zekerheid van financiering om tot daadwerkelijke uitvoering over te gaan, borgt onderdeel d het belang van dekkende financiering. Dit betekent in beginsel dat van cofinancieringen – anders dan de eigen bijdrage(n) en gevraagde JTF-subsidie – bindende toezeggingen moeten worden overlegd. Wanneer een aanvraag positief wordt beoordeeld maar er is op het moment van verleningsbeschikking nog geen sluitende financiering aangetoond, kan de subsidie onder opschortende voorwaarde worden toegekend. Aan deze opschortende voorwaarde wordt dan in de subsidieverleningsbeschikking een termijn verbonden. Deze termijn is in beginsel zes maanden. Oftewel, wanneer binnen deze termijn na afgifte van de verleningsbeschikking deze opschortende voorwaarde niet is vervuld, vervalt de subsidie. Bij het niet vervullen van een opschortende voorwaarde komt de verleningsbeschikking nooit formeel tot stand. Dit betekent dat er géén enkel recht op subsidie tot stand is gekomen. De aanvraag wordt dan alsnog afgewezen.

Ten aanzien van de zekerheid van het verkrijgen van vergunningen om tot daadwerkelijke uitvoering over te gaan, is onderdeel e opgenomen. Wanneer een aanvraag positief wordt beoordeeld maar op het moment van verleningsbeschikking zijn de benodigde vergunningen nog niet verkregen, kan de subsidie onder opschortende voorwaarde worden toegekend. Aan deze opschortende voorwaarde wordt dan in de subsidieverleningsbeschikking een termijn verbonden. Deze termijn is in beginsel vijf maanden. Oftewel, wanneer binnen deze termijn na afgifte van de verleningsbeschikking deze opschortende voorwaarde niet is vervuld, vervalt de subsidie. Bij het niet vervullen van een opschortende voorwaarde komt de verleningsbeschikking nooit formeel tot stand. Dit betekent dat er géén enkel recht op subsidie tot stand is gekomen. De aanvraag wordt dan alsnog worden afgewezen.

### **Artikel 2.3.10. Beoordelingscriteria**

De beoordeling vindt in drie stappen plaats:

1. beoordeling op volledigheid en ontvankelijkheid door de intermediaire instantie;
2. inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie;
3. beoordeling op financieel-technische subsidie-aspecten door de intermediaire instantie.

De beoordeling sluit aan op vier van de zes criteria die in artikel 1.20 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn voorgeschreven. Met het oog op de doelstelling, de inhoud en het karakter van deze titel is de weging van de vier criteria als volgt bepaald:

- A. voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 40 punten;
- B. voor de hoogte van het economisch of financieel toekomstperspectief van het project: 20 punten;
- C. voor de kwaliteit van het projectplan: 20 punten;
- D. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 20 punten.

#### *A. Bijdrage aan de doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027*

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een oordeel gegeven over de passendheid van de aanvraag in het Operationeel Programma JTF 2021–2027 en meer specifiek de bijdrage aan de doelstellingen (incl. bijbehorende output- en resultaatindicatoren) waar de titel op inzet. Onderdeel daarvan is de beoordeling in hoeverre het project daadwerkelijk bijdraagt aan het opvangen van mogelijk negatieve effecten van de klimaattransitie in de regio. Bovenliggend kader voor het programma zijn de TJTP's en de RIS3 2021–2027.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de kwaliteit van de onderbouwing van de bijdrage aan de doelstellingen;
- de kwantitatieve bijdrage aan de indicatoren, en de kwaliteit van de onderbouwing;
- de mate waarin het project een bijdrage levert aan een gunstig vestigingsklimaat voor duurzame proces- en maakindustrie;
- de mate waarin het project bijdraagt aan één of meer transitie uit de RIS3 2021–2027;
- de productieve investeringen die worden gefaciliteerd en de mate waarin het project daarmee een bijdrage levert aan (behoud van) werkgelegenheid. Dit kan worden onderbouwd met intentieverklaringen; of
- de kwaliteit van de onderbouwing waaruit blijkt dat de infrastructuur noodzakelijk is.

#### *B. Mate van economisch of financieel toekomstperspectief*

Voor projecten gericht op het naar de markt brengen van een product of dienst is een businesscase in enge zin nodig. Daaronder wordt verstaan een kwantitatief onderbouwd beeld van de verwachte opbrengsten en kosten na marktintroductie, alsmede een analyse van die markt en de concurrentie. Waar het gaat om aanvragen gericht op productieve investeringen zijn het creëren en behouden van werkgelegenheid en het versterken van het verdienvermogen en daarmee het economisch en financieel perspectief voor de aanvrager van belang. Voor projecten die een meer maatschappelijke bijdrage leveren is het van belang om de kosten in relatie te brengen met de maatschappelijke opbrengsten. Voor projecten binnen het arbeidsmarktspoor is het toekomstperspectief op werk, of ander of beter werk, het beoordelingsaspect.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de mate waarin aanvrager aannemelijk maakt dat financiering op langere termijn, na de gesubsidieerde periode, is geborgd, bijvoorbeeld in exploitatie;
- de mate waarin en de wijze waarop het bedrijfsleven betrokken is in het project en/of het samenwerkingsverband;
- de mate waarin en de reden waarom de aanvrager bereid is een eigen bijdrage in dit project te stoppen, waarbij deze bereidheid wordt gekoppeld aan de risico's en perspectieven van de projectresultaten;
- beschrijving van de mogelijkheden voor uitbreiding van aansluitingen en aanpassing infrastructuur en utiliteiten voor toekomstig gebruik;
- risicoanalyse waarin de bedreigingen, risico's en andere externe factoren die van invloed zijn op het project worden beschreven; of
- mitigerende maatregelen en de wijze waarop deze worden beheerst.

### C. Mate van kwaliteit van het projectplan

Bij het criterium kwaliteit van het projectplan wordt gekeken naar de kwaliteit van de aanvrager en het projectplan. De planning en organisatie van het project, beschikbare team en samenstelling van het consortium zijn beoordelingsaspecten bij dit criterium. Daarnaast kan worden gekeken naar de keuze van activiteiten om het probleem aan te pakken, en met welke argumentatie en bewijskracht die keuzes zijn onderbouwd.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de mate waarin het projectplan concreet antwoord geeft op alle onderwerpen van het format;
- de onderbouwing van de activiteiten in relatie tot voorkomen van overlap met bestaande voorzieningen en in relatie tot de additionaliteit van het project ten opzichte van reguliere voorzieningen;
- realistische planning in relatie tot de activiteiten, eventuele vergunningprocedures en mogelijke uitvoeringsrisico's;
- de mate van ervaring van de aanvrager of de (beoogd) exploitant en eventuele partners met het type project waar de aanvraag over gaat; of
- de kwaliteit van een eventueel samenwerkingsverband naar complementariteit, rol- en taakverdeling, vorm en omvang van commitment.

### D. Mate van bijdrage aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact.

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een kwalitatief en kwantitatief oordeel gegeven over de mate waarin er binnen het project sprake is van duurzame ontwikkeling en in hoeverre het project een bredere maatschappelijke impact heeft. Hierbij dient duurzame ontwikkeling geïnterpreteerd te worden in overeenstemming met de definitie in het Brundtland Rapport: *Duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld, in gevaar te brengen.*

Meer specifiek kan worden beoordeeld in welke mate het project inspeelt op de transitie uit de RIS3 2021–2027.

Hierbij wordt de mate waarin positief wordt bijgedragen aan:

- het efficiënt en het circulair gebruik van hulpbronnen;
- het verhogen van de biodiversiteit, de klimaatadaptie en de mitigatie;
- het duurzaam watergebruik en beheer;
- het tegengaan van vervuiling van het milieu; of
- de verbetering van de luchtkwaliteit en herstelvermogen voor rampen, risicopreventie en beheer meegenomen.

Ook zal er getoetst worden in hoeverre het project positief bijdraagt aan de beginselen gendergelijkheid en non-discriminatie in brede zin.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de verwachte CO<sub>2</sub>-reductie en reductie van overige broeikasgassen;
- de mate waarin positief wordt bijgedragen aan efficiënt en circulair gebruik van hulpbronnen;
- het verhogen van de biodiversiteit, klimaatadaptie en mitigatie;

- duurzaam watergebruik en beheer; of
- het tegengaan van vervuiling van het milieu.

In artikel 1.25, onderdelen k en l, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 is bepaald dat de inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie negatief is, wanneer:

- het project in totaal minder dan 70 punten scoort; of
- het project op een of meer van de gehanteerde criteria minder dan de helft van het maximaantal punten op dat criterium scoort.

### **Artikel 2.3.11. Voorschot**

Dit artikel bepaalt in welke mate en wanneer bevoorschotting of uitbetaling van subsidie plaatsvindt. Geen voorschotten worden verleend wanneer de beschikking opschortende of ontbindende voorwaarden bevat en deze voorwaarden nog niet zijn vervuld.