

Toelichting behorende bij de Subsidieregeling Investeren in Toekomstbestendige Industrie 2025 (SITI 2025)

Algemeen

Deze subsidieregeling is vastgesteld op grond van de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017 (Kaderverordening) en de Procedureregeling subsidies Groningen 2018 (Procedureregeling). Dit betekent dat een aantal aspecten van de verstrekking van subsidies niet in de subsidieregeling zijn vastgelegd, maar in de Kaderverordening en Procedureregeling.

Voor een goed begrip van deze subsidieregeling is dus bestudering van de Kaderverordening en Procedureregeling noodzakelijk. Ook de Algemene wet bestuursrecht bevat algemene bepalingen die onverkort van toepassing zijn op subsidies, verstrekt op grond van deze subsidieregeling.

Het aan dit beleid ten grondslag liggende instrumentarium moet voldoen aan de steuncriteria die de Europese Commissie hanteert om de verenigbaarheid van regionale steunmaatregelen van de staten met de interne markt te toetsen aan artikel 107 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. Voor de periode 2022-2027 heeft de Europese Commissie de Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen 2022-2027 (PbEU 2021/C 153/01) (hierna: de richtsnoeren) vastgesteld. Op 1 juli 2023 is de gewijzigde Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) in werking getreden.

De lidstaat Nederland heeft de regionale steunkaart vastgesteld (Kamerbrief DGBI-DR/21313983 d.d. 25 januari 2022). De Commissie heeft de regionale steunkaart voor de periode 1 januari 2022 t/m 31 december 2027 goedgekeurd bij steunmaatregel SA.100273 (2021/N) en SA.105305 (2022/N).

De bepalingen omtrent regionale investeringssteun zijn neergelegd in art. 14 AGVV. Decentrale overheden mogen steun verlenen aan ondernemingen voor initiële investeringen. De steun mag echter alleen worden toegekend in vastgestelde steungebieden. In Nederland is een aantal gebieden als regionaal steungebied aangewezen, waaronder een aantal gebieden in Groningen.

De provincie Groningen heeft onderhavige regeling vormgegeven rekening houdend met de staatssteunbepalingen. Met gebruikmaking van artikelen 13 en 14 van de AGVV en binnen de geografische kaders van de regionale steunkaart 2022-2027 biedt de regeling de mogelijkheid om ondersteuning te bieden aan het MKB en grootbedrijven.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Met de definities wordt aangesloten bij hogere regelgeving, zoals de Algemene wet bestuursrecht, de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017 en Europese regelgeving.

Artikel 1, onder d. Biotechnologie is op een technische manier slim gebruikmaken van biologie voor dingen die de mens belangrijk of nuttig vindt. Met biotechnologie kunnen bijvoorbeeld medicijnen, voedsel of nieuwe stoffen worden gemaakt.

Artikel 1, onder m. Van downcycling is bijvoorbeeld sprake bij de toepassing voor energieteterugwinning en/of het opwerken van afvalstoffen tot brandstof of opvulmateriaal.

Artikel 1, onder p. Voorbeelden van hernieuwbare energietechnologie zijn elektrolyzers, batterijen en zonnepanelen.

Artikel 1, onder v. Steun wordt geacht een stimulerend effect te hebben wanneer de begunstigde ervan, voordat de werkzaamheden aan het project of de activiteit aanvangen, een schriftelijke subsidieaanvraag heeft ingediend. Van aanvang van werkzaamheden is bijvoorbeeld sprake als een overeenkomst met een leverancier of bouwer is aangegaan ten behoeve van het project. Het voorbereiden van een project, bijvoorbeeld in de vorm van engineering wordt niet gezien als aanvang van werkzaamheden.

Artikel 1, onder y. Vergroening van het productieproces kan op twee manieren: energie-efficiënter en/of milieuvriendelijker. Deze laatste betekent dat de CO₂ uitstoot van het productieproces omlaag gaat. Dit moet aansluiten bij de vereiste dat er sprake moet zijn van 40% CO₂ reductie.

Artikel 2

Het doel van de regeling sluit aan bij het Thematisch Programmaplan dat Gedeputeerde Staten onder het Nationaal Programma Groningen hebben vastgesteld, met name ten aanzien van het toekomstbestendig

maken van de industrie binnen de provincie Groningen. Gedeputeerde Staten hebben middelen gevraagd uit het Nationaal Programma Groningen om subsidie te verstrekken aan projecten tot vergroening en/of circulariteit van het industrieel cluster in de provincie.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de steun alleen rechtmatig verstrekt kan worden aan ondernemingen in de proces- en maakindustrie als deze voldoet aan de vereisten inzake staatssteun. Steun vanuit de SITI 2025 moet gezien worden als regionale investeringssteun en daarmee voldoen aan het bepaalde in artikel 13 en 14 van de AGVV.

Artikel 5

Dit artikel geeft aan welke type projecten er subsidie kunnen krijgen. Voor een vestigings- of diversificatieproject komen zowel kleine, middelgrote- als grote ondernemingen in aanmerking. Voor uitbreiding- of transformatieprojecten komen alleen kleine en middelgrote ondernemingen in aanmerking.

Het project moet vervolgens meerwaarde hebben op één van de vier transities die genoemd zijn in artikel 7, lid 2.

Artikel 6

Artikel 6, lid 1 en lid 2: De bepalingen hangen nauw samen met de Europese staatssteunregels. Steun kan niet worden verleend aan sectoren waarvoor Europa dit niet toestaat. In artikel 13 is het volgende opgenomen:

- a) steun in de ijzer- en staalindustrie, de bruinkoolindustrie en de kolenindustrie;
- b) steun ten behoeve van de vervoersector en de daarmee verband houdende infrastructuur; steun voor de energieproductie, -opslag, -transmissie, -distributie en -infrastructuur, behalve bij regionale investeringssteun in ultraperifere gebieden en regelingen voor regionale exploitatiesteun; en steun in de breedbandsector, met uitzondering van regelingen voor regionale exploitatiesteun;

Er is dus geen steun mogelijk voor waterstofproductie ten behoeve van energieopwekking. Wat betreft waterstofproductie ten behoeve van energieopwekking kan bijvoorbeeld gedacht worden aan waterstofproductie gericht op bijmenging in het gasnet. De regeling beoogt specifiek steun te verlenen aan de productie van waterstof als grondstof voor industriële ketens.

Artikel 6, lid 3, onder b: Steun kan niet worden verleend aan activiteiten gericht op industriële dienstverlening, ook niet als dit bedoeld is voor de proces- en maakindustrie.

Artikel 6, lid 3, onder d: Aantoonbaar moet zijn dat het project is gericht op een hoogwaardige toepassing van hergebruik van producten, afvalstoffen en/of grondstoffen. Bij twijfel over de hoogwaardigheid kunnen Gedeputeerde Staten besluiten tot het laten uitvoeren van een onderzoek door een externe deskundige.

Artikel 6, lid 3, onder e: Aanvragers worden geacht een risicodragende financiële bijdrage te leveren uit eigen middelen van ten minste 25% van de subsidiabele kosten. Deze bijdrage kan uit eigen middelen komen of via externe financiering. Deze bijdrage dient vrij te zijn van enige vorm van overheidssteun.

Omdat de aanvragen nagenoeg uitsluitend door rechtspersonen worden ingediend, gaat het bij eigen middelen om (nieuw) aandelenkapitaal en (nieuwe) achtergestelde leningen. In geval van een bestaande onderneming kan daaraan worden toegevoegd de cashflow die gedurende de uitvoeringsperiode van het project naar verwachting zal worden gerealiseerd in het bestaande deel van de onderneming. Dit dient onderbouwd te worden middels een businessplan dat al voor het afsluiten van bankfinanciering is opgemaakt.

Indien achtergestelde leningen voldoen aan de volgende voorwaarden kwalificeren deze als eigen vermogen:

1. Voor de lening mogen geen zekerheden zijn gesteld;
2. De vergoeding voor de lening is afhankelijk van de winst en;
3. De schuld is achtergesteld door alle andere schuldeisers.

Belangrijk om te weten, is dat voor de toets 'niet in financiële moeilijkheden' achtergestelde leningen niet worden gezien als eigen vermogen.

Artikel 6, lid 3, onder f en g: Er geldt een ondergrens voor projecten van minimaal € 2.500.000 aan subsidiabele kosten, met een uitzondering voor ondernemingen op de Zernike-campus. Zij komen in aanmerking indien de subsidiabele kosten minimaal € 1.000.000 bedragen. In bijlage 1 is de Zernike-campus gedefinieerd.

Artikel 6, lid 3, onder h: Projecten die leiden tot een verlies van arbeidsplaatsen komen niet voor subsidie in aanmerking.

Artikel 6, lid 3, onder i: Bij de subsidieaanvraag dient een aanvrager aan te tonen dat de financiering van het project sluitend is.

De financiering van een project moet aantoonbaar rond zijn, hetgeen in het geval van financiering door derde(n) aangetoond moet worden middels juridisch bindende documentatie. Een project kan worden gefinancierd met:

- eigen middelen, waaronder ook (nieuw) aandelenkapitaal of nieuw in te brengen eigen middelen van firmanten en (nieuwe) achtergestelde leningen;
- vreemd vermogen;
- subsidie(s) van derden.

Hierbij mag de toezegging van een externe partij *op moment van aanvraag* nog onder condities zijn, op basis van een *uncommitted termsheet*. Uit de bijlage moet door middel van een waarmerking duidelijk zijn dat deze afkomstig is van de (beoogd) financier. Een gewaarmerkte uncommitted termsheet is een niet juridisch bindend document tussen onderneming en investeerder(s) met de belangrijkste voorwaarden om tot de investering te komen. De uncommitted termsheet gaat vooraf aan de committed termsheet.

Dit uncommitted termsheet dient ruim binnen de behandeltermijn van 22 weken te zijn omgezet in een juridisch bindende overeenkomst (een committed termsheet of een definitieve financieringsovereenkomst). Indien de aanvrager niet binnen de beslistermijn kan aantonen dat er sprake is van sluitende financiering, wordt een aanvraag afgewezen.

In geval van subsidie(s) van derden dient bij de aanvraag een beschikking of kopie subsidieaanvraag (als de besluitvorming hierover nog loopt) gevoegd te worden. Dit volstaat in eerste instantie voor een sluitende financiering. In geval van een kopie van een subsidieaanvraag zullen in een eventuele subsidieverleningsbeschikking vanuit SITI opschortende voorwaarden worden opgenomen.

Artikel 6, lid 3, onder j: Aantoonbaar moet zijn dat het project na subsidieverlening ook daadwerkelijk van start zal gaan en zal worden uitgevoerd en dat er sprake is van een haalbare businesscase. Bij twijfel over de technische en/of economische haalbaarheid kan worden besloten tot het laten uitvoeren van een Due Diligence onderzoek door een onafhankelijke partij.

Artikel 6, lid 3, onder k: Een ontvankelijke aanvraag omgevingsvergunning kan op twee manieren worden aangetoond: (1) er is een aanvraag die door het bevoegd gezag, dan wel de Omgevingsdienst Groningen (ODG), inhoudelijk in behandeling kan worden genomen. Het bevoegd gezag bepaalt of er voldoende informatie is en indien dit het geval is dan kan het bevoegd gezag een bericht afgeven aan SNN dat de inhoudelijke behandeling van de aanvraag gestart is. Of (2) de initiatiefnemer en het bevoegd gezag, dan wel de ODG, in het vooroverleg een consensusverklaring hebben vastgelegd over 1) aan te leveren stukken; 2) wetgevingsschema met totaal benodigde vergunningen; 3) proces en planning met duidelijk vastgelegde mijlpalen.

Artikel 6, lid 3, onder l: Voor het project geldt een drempelscore om in aanmerking te komen voor subsidie. Op basis van de beoordelingscriteria, opgenomen in bijlage 2, dient een project minimaal 70 van de 100 te scoren om voor subsidie in aanmerking te komen. Hier is voor gekozen om te borgen dat projecten in voldoende mate effect hebben op de beleidsdoelstellingen.

Artikel 6, lid 3, onder n: Steun kan niet verstrekt worden aan ondernemingen die conform de definitie van artikel 2, onder 18 van de AGVV als een onderneming in moeilijkheden worden aangemerkt. Daarnaast dient de (externe) financiering voor het project een onderneming niet in een situatie te plaatsen die de continuïteit van de onderneming in gevaar brengt.

De aanvraag dient altijd vergezeld te gaan van bescheiden waaruit de financiële positie van de aanvrager blijkt. Dit kan bijvoorbeeld door middel van:

- de laatst opgemaakte jaarrekening als bedoeld in artikel 361 van het Burgerlijk Wetboek (Boek 2),
- de balans en de staat van baten en lasten en de toelichting daarop,
- indien deze bescheiden ontbreken een verslag over de financiële positie op het moment van de aanvraag.

Artikel 6, lid 3, onder o: Steun wordt geacht een stimulerend effect hebben wanneer de subsidieaanvrager een aanvraag heeft ingediend, voordat de werkzaamheden aan het project of de activiteit aanvangen.

Artikel 7

Dit artikel ziet toe dat de projecten die in aanmerking komen voor subsidie bijdragen aan de transitie die de industrie in de Provincie Groningen verduurzamen.

Groene waterstof projecten komen alleen voor subsidie in aanmerking als de waterstof wordt toegepast als grondstof.

Onder het begrip hoogwaardige toepassing wordt een nuttige toepassing verstaan waardoor afvalstoffen opnieuw worden verwerkt tot producten, materialen of grondstoffen. Die nieuwe producten mogen zowel het oorspronkelijke als een nieuw doel hebben, maar er mag geen sprake zijn van downcycling (naar een inferieur product). De toepassing voor energierecuperatie en/of het opwerken van materialen tot brandstof of opvulmateriaal zijn daarmee uitgesloten.

Een project dat bijdraagt aan de net zero industrie zet bijvoorbeeld in op de productie van batterijen, zonnepanelen of warmtepompen. Het moet gaan om een bijdrage aan de energietransitie.

Artikel 7, lid 3: Inzicht in dat het project binnen drie jaar kan worden afgerond, kan geboden worden door bijvoorbeeld inzicht te geven in de voortgang rondom een vergunningaanvraag, bouwcontracten en/of contracten met leveranciers voor grondstoffen.

Artikel 8 en 9

In dit artikel is een limitatieve omschrijving van de subsidiabele kosten opgenomen, die in aanmerking worden genomen bij de toepassing van artikel 12. Daarnaast is deze omschrijving van belang voor de toepassing van artikel 6 derde lid onder e (eigen middelen-vereiste) en onder f en g (minimale subsidiabele kosten).

Bij financial lease (artikel 8, eerste lid) gaat het om gevallen waarin het economisch risico berust bij de lessee, de overeenkomst niet opzegbaar is en de lessee na afloop van de overeenkomst het recht heeft het object om niet of nagenoeg om niet in eigendom te verwerven. De omschrijving van de in geval van huurkoop of lease in aanmerking te nemen kosten is aangepast aan de bestaande uitvoeringspraktijk. In veel gevallen is de aanschafwaarde van het geleasede bedrijfsmiddel bekend. Het is dan omslachtig om via terugrekenen van de termijnen aan de hand van een disconteringspercentage de subsidiabele kosten te bepalen. Alleen als de aanschafwaarde niet bekend is zal teruggegrepen moeten worden op deze methode.

Wanneer de duurzame bedrijfsuitrusting direct wordt verhuurd aan derden, wordt dit gezien als buiten gebruikstelling.

Voor definities en eventuele aanvullende vereisten wordt volledig aangesloten op de bepalingen opgenomen in de AGVV.

Artikel 8, lid 2: in de AGVV, artikel 14, zesde en zevende lid, is het volgende opgenomen:

Lid 6. De activa zijn nieuw, behalve bij kmo's en voor de overname van een vestiging. Kosten met betrekking tot de huur/leasing van materiële activa kunnen op de volgende voorwaarden in aanmerking worden genomen:

- a. voor gebouwen moet de huur na het verwachte tijdstip van de voltooiing van de investering ten minste vijf jaar blijven doorlopen in het geval van grote ondernemingen en drie jaar in het geval van kmo's;
- b. voor installaties of machines vindt de huur plaats in de vorm van financiële leasing en houdt deze voor de begunstigde van de steun een verplichting in om de activa na afloop van de leaseovereenkomst te kopen.

In het geval van een initiële investering als bedoeld in artikel 2, punt 49, b), of artikel 2, punt 51, b), worden in beginsel alleen de kosten voor de aankoop van de activa van derden die geen banden met de koper hebben, in aanmerking genomen. Indien echter een lid van de familie van de oorspronkelijke eigenaar, of een of meer werknemers, een kleine onderneming overneemt/overnemen, is de voorwaarde dat de activa worden verworven van derden zonder banden met de koper, niet van toepassing. De transactie vindt op marktvoorwaarden plaats. Indien de verwerving van de activa van een vestiging vergezeld gaat van een aankomende, voor regionale steun in aanmerking komende investering, worden de in aanmerking komende kosten van die aanvullende investering bijgeteld bij de kosten voor de verwerving van de activa van de vestiging. Indien vóór de verwerving van activa reeds steun is verleend ten behoeve van de verwerving daarvan, worden de kosten van die activa in mindering gebracht op de in aanmerking komende kosten met betrekking tot de verwerving van een vestiging.

Lid 7. Voor steun aan grote ondernemingen ten behoeve van een fundamentele verandering in het productieproces liggen de in aanmerking komende kosten hoger dan de in de drie voorafgaande belastingjaren doorgevoerde afschrijving voor de met de te moderniseren activiteit verband houdende activa. Voor steun aan

grote ondernemingen of kmo's ten behoeve van diversificatie van een bestaande vestiging liggen de in aanmerking komende kosten ten minste 200 % hoger dan de boekwaarde van de opnieuw gebruikte activa, zoals die in het belastingjaar voorafgaand aan de aanvang van de werkzaamheden is geboekt.

Artikel 9, onder d: De kosten voor investeringen in gebouw gebonden duurzame energie-opwekkers komen niet voor subsidie in aanmerking, wanneer dit zelfstandige investeringsonderdelen betreft. Het gaat hier bijvoorbeeld om zonnepanelen of kleine windmolens. Wanneer dergelijke componenten onderdeel zijn van een totale investering, bijvoorbeeld bij aankoop van een bestaand pand met zonnepanelen, komt de totale investeringsom voor subsidie in aanmerking.

Kosten die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd worden niet gesubsidieerd. Ingevolge artikel 4:46, derde lid, Awb blijven zij bij de vaststelling buiten beschouwing.

Artikel 10

De looptijd van de regeling is beperkt tot en met 30 juni 2026. Na deze datum blijft de subsidieregeling wel van toepassing op aanvragen die reeds zijn ingediend en subsidies die op basis van de regeling zijn verstrekt.

Artikel 12

De subsidie wordt berekend en gemaximeerd op basis van artikel 12, lid 1 t/m 4. Indien een investeringsproject meer dan 50 miljoen euro aan subsidiabele kosten heeft, is er sowieso sprake van een maximaal steunpercentage van 10%, ongeacht of de subsidie wordt aangevraagd door een klein, middel-, of grote onderneming. Voor investeringsprojecten met kosten van 50 miljoen euro of minder, gelden de steunpercentages onder lid 1.

Artikel 12, lid 5: Overige subsidies en publieke bijdragen mogen met deze regeling cumuleren tot ten hoogste het bedrag dat ingevolge de AGVV kan worden verstrekt. Onder subsidies worden ook garanties en kredieten verstaan, indien deze uit publieke middelen worden verstrekt.

Subsidies die niet specifiek voor een bepaald project worden verstrekt, vallen niet onder deze cumulatie. Dat is bijvoorbeeld het geval bij het verstrekken van subsidie aan een financier voor het met ondernemers sluiten van kredietovereenkomsten. Een dergelijke subsidie richt zich op de financiering van de onderneming in algemene zin en is niet gekoppeld aan het project waarvoor subsidie onder deze regeling wordt gevraagd. Als voorbeelden daarvan kunnen borgstelling en garantstelling worden genoemd. Garanties en borgstellingen die niet zijn gekoppeld aan de algemene liquiditeit van de subsidieontvanger, maar aan het project waarvoor subsidie onder deze regeling wordt gevraagd, vallen wel onder deze cumulatie.

Fiscale faciliteiten als willekeurige afschrijvingen op milieu-bedrijfsmiddelen, energie-investeringsaftrek en milieu-investeringsaftrek worden niet aangemerkt als subsidies en vallen dus niet onder de samenloopregeling. Dit neemt niet weg, dat het staatssteunrecht van toepassing is op steun in welke vorm dan ook en dus ook op fiscale maatregelen op het gebied van directe belastingen op ondernemingen.

Artikel 13

In dit artikel is de wijze van subsidieverdeling opgenomen. In het eerste en tweede lid is bepaald dat dit op volgorde van binnenkomst van volledige aanvragen gaat. Aanspraak op een positie in de behandelvolgorde ontstaat pas bij een volledige aanvraag. Indien een aanvraag niet volledig is, wordt de indiener in de gelegenheid gesteld om binnen een bepaalde tijd de betreffende aanvraag aan te vullen. Doet de indiener dat niet, dan kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. In artikel 14 staat waar informatie kan worden gevonden over wat een volledige aanvraag inhoudt.

Artikel 13, lid 3 bepaalt de positie van een aanvraag indien er op één dag meerdere volledige aanvragen worden ingediend en het subsidieplafond wordt overschreden. Dreigt het subsidieplafond op enige dag te worden overschreden, dan vindt rangschikking van de op die dag binnengekomen volledige subsidieaanvragen plaats op basis van tijdstip van binnenkomst. Het tijdstip is op uren en minuten nauwkeurig.

Artikel 14

Een aanvraag inclusief bijlagen kan digitaal worden ingediend bij het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) via een daarvoor ontwikkeld webportal dat bereikbaar is via www.snn.nl. De bladen waarop een handtekening moet worden geplaatst mogen separaat gescand worden en geüpload in het webportal.

Op het aanvraagformulier is een lijst van verplichte bijlagen weergegeven. Per bijlage wordt een toelichting gegeven van gevraagde informatie. Van een volledige aanvraag is sprake wanneer de aanvraagformulieren en bijlagen volledig zijn ingevuld en ondertekend.

Voor een aantal bijlagen zal via de site van SNN een format beschikbaar worden gesteld.

Artikel 15

Voor de puntentabel wordt verwezen naar bijlage 2. Projecten die met deze regeling worden ondersteund dienen zoveel mogelijk een integrale bijdrage te leveren aan de ambities van het Nationaal Programma Groningen. Het belang van het project voor de bijdrage aan doelen van het Nationaal Programma Groningen (NPG) wordt per project bepaald aan de hand van een vastgestelde brede set van criteria.

We onderscheiden vier clusters van criteria:

- toekomstbestendige economie en klimaat;
- werken en leren;
- werkgelegenheid;
- innovatiegerichtheid en omgevingskwaliteit.

Er kunnen maximaal 100 punten gescoord worden, in overeenstemming met de maximale score per criterium en sub criterium (zie tabel). Daarbij dient een project minimaal 70 punten te scoren om in aanmerking te komen voor subsidie.

Met uitzondering van C1, zijn de criteria 'digitaal'; dat wil zeggen dat er of wel, of niet op wordt gescoord.

A. Toekomstbestendige economie en klimaat

A1. Een nieuw economisch perspectief voor de regionale economie op het gebied van groene chemie, circulaire (en biobased) industrie, biotechnologie en/of net zero industrie

Het Nationaal Programma Groningen is erop gericht de brede welvaart te bevorderen. Onderdeel daarvan is om in te zetten op innovatieve groene industrie. Daarom wordt er ingezet op het gebruik van biogene grondstoffen en het circulair inzetten van (rest)stromen. Dit draagt bij aan een groene chemie en is ook nodig voor de ontwikkeling van biotechnologie. Ook zetten we in op de net zero industrie om de afhankelijkheid van de fossiele energiesector te verminderen.

In het projectplan dient de aanvrager te onderbouwen hoe de investering bijdraagt aan één van de transities genoemd in artikel 7, lid 2.

A2. Versterking van de economische structuur van de regio

Versterking van de economische structuur wordt gewaardeerd met punten voor nieuwe producten of nieuwe processen (op schaal van de aanvrager) en/of een bijdrage aan een (nieuwe) keten (boven de schaal van de aanvrager). De aanvrager voegt een schakel toe in een groter geheel (ketenvorming in de sector). Voor een succesvolle vergroening van de industrie is het (mede) van belang dat er nieuwe industriële ketens worden toegevoegd welke meer duurzaam zijn dan bestaande ketens of dat bestaande ketens groener kunnen worden. Dat kan zowel door verlenging van een groene keten upstream of downstream of door het groener maken van een bestaande schakel in de keten. De aanvrager dient dit aan te tonen in het projectplan, onder andere door de synergie met bestaande bedrijven in de regio te benoemen en de positie in het duurzame industriële ecosysteem.

A3. Een klimaatneutrale Europese Unie in 2050 (CO2 reductie)

Het project motiveert de bijdrage aan de doelen ten aanzien van een klimaatneutrale Europese Unie in 2050. Een expliciete voorwaarde voor subsidie is dat acties alleen kunnen worden ondersteund, wanneer de netto milieupbrengst in termen van CO2-reductie per saldo positief uitpakt voor de Europese Unie. De aanvrager dient daarom aan te tonen dat het investeringsproject bijdraagt aan een klimaatneutrale Europese Unie in 2050 door reductie van CO2, hetzij in de eigen bedrijfsvoering, hetzij in de waardeketen. Dit moet blijken uit de door de aanvrager toe te voegen onafhankelijke onderbouwing CO2-reductie bij de aanvraag. Er kan dus sprake zijn van directe CO2-emissiereductie (scope 1) of indirecte CO2-reductie bij energieleveranciers (scope 2) of in andere schakels in de productketen (scope 3) als gevolg van de voorgenomen investering.

Punten worden gescoord als uit de door een onafhankelijke deskundige partij op te stellen onderbouwing blijkt dat de investering:

1. bijdraagt aan de transitie van de onderneming of de vestiging in kwestie naar nul CO2 emissie; of
2. binnen de Europese Unie leidt tot minimaal 40 procent CO2 reductie in de waardeketen waar het investeringsproject onderdeel van uitmaakt in vergelijking met de oorspronkelijke situatie of tot een relevante alternatieve productieroute (referentie). De rapportage dient te worden opgesteld conform het Greenhouse Gas Protocol (GHG; scope 1, 2 en, indien relevant, scope 3 emissies) of een vergelijkbare methodiek zoals een milieugerichte levenscyclusanalyse (LCA), uitgevoerd conform normen ISO 14040/44 en ISO 14025.

Toelichting onder 1.

In de basis is de beoordelingsrichting 'noodzakelijk voor de transitie van de onderneming of de vestiging in kwestie naar nul CO2 emissie', bedoeld voor transformatieprojecten op het vlak van reductie van de directe uitstoot in het productieproces (scope 1).

Onder voorwaarden kan een nieuwvestiging- of uitbreidingsproject in aanmerking komen, mits men aantoont dat investering in de voorgestelde vorm noodzakelijk is, de netto uitstoot van CO2 Eq niet stijgt na de uitbreiding en waarbij de onderneming tevens een transitieplan naar '0 CO2' overlegt.

Aanvragers dienen hierbij te onderbouwen waarom de investering zoals voorgesteld bijdraagt aan de transitie. In een door een onafhankelijke partij opgestelde analyse moeten de volgende aspecten behandeld worden:

- Kwantitatieve en kwalitatieve vergelijking met de bestaande situatie en/of relevante referentiesituatie;
- Welke alternatieven voor de geplande investering zijn er?;
- Wat maakt de geplande investering noodzakelijk t.o.v. de alternatieven? En waarom?;
- Wat maakt dat de geplande investering bijdraagt aan de doelstellingen van een klimaatneutraal Europa?

Hierin dient een 'net-zero' benadering terug te komen, waarbij de aanvrager aantoont dat (in vergelijking met de bestaande situatie of een relevante referentiesituatie) het netto energieverbruik/netto uitstoot CO2 eq, niet stijgt en waarbij ook andere binnen scope 1 relevante CO2 equivalenten (zoals evt. gebruikte koudemiddelen) worden meegenomen. Men kan dit laten zien door een vergelijking te maken van de uitstoot in de nieuwe situatie t.o.v. de huidige situatie/relevante referentie en het overleggen van een CO2 reductieplan/transitieplan waarbij men de route naar '0 CO2' uitstoot kwalitatief en kwantitatief onderbouwt.

Hierbij opmerkend dat de reductiestappen die men doet voor de investering waarvoor men binnen de openstelling subsidie aanvraagt, substantieel bijdragen aan de verlaging van deze uitstoot.

Wanneer de onderneming bijvoorbeeld investeringen doet in gebouwgebonden duurzame energie-opwekkers (scope2) (die overigens niet subsidiabel zijn) willen we terugzien dat de opgewekte elektriciteit daadwerkelijk zelf wordt gebruikt. (Salderen en inkoop van 'groene' energie kwalificeert niet als compensatie van energieverbruik/CO2 uitstoot). Hierbij kan men aansluiting zoeken bij de indeling van de Erkende Maatregelen Lijst in het kader van de wettelijke energiebesparingsplicht.

Dit dient terug te komen in de door een onafhankelijke partij opgestelde onderbouwing waarbij de kwalitatieve stappen, kwantitatief ondersteund worden (bijv. middels de doorrekening van scenario's en vergelijking met referenties)

Wanneer is een deskundige onafhankelijk:

In onder andere de volgende situaties wordt geoordeeld dat er sprake is van onafhankelijkheid van de betreffende deskundige:

- de adviesorganisatie heeft geen (financieel) belang in de aanvragende onderneming;
- de aanvragende onderneming heeft geen (financieel) belang in de onderneming van de adviesorganisatie;
- de directeur van de aanvragende onderneming is niet de directeur van de adviesorganisatie;
- er is geen familierelatie in de eerste en tweede graad (ouder/kind/broer/zuster);
- de organisatie geen duidelijk belang heeft in de uitkomsten van het project, verder dan gebruikelijk is.

B. Werken en Leren

B1. Aantal opleidingsdagen in het project

Aantal opleidingsdagen in het project; het gaat hierbij om het aantal uren dat direct aan het investeringsproject verbonden medewerkers (bijvoorbeeld procesoperators) in dienst van de aanvrager deelnemen aan bij- en omscholing. Een prognose van deze scholingsuren dient opgenomen te zijn in het opleidingsplan dat bij de aanvraag moet worden gevoegd als verplichte bijlage. Dit is in het aanvraagformulier nader gespecificeerd. Eén opleidingsdag staat gelijk aan acht scholings-uren.

B2. Strategisch HR-beleid

Een aanvraag wordt gewaardeerd met punten indien een strategisch HR-beleidsplan wordt overgelegd. Het strategisch HR-beleidsplan is toegespitst op de strategische ontwikkelingen binnen het bedrijf, die gericht zijn op het voorzien in voldoende, gekwalificeerd en wendbaar personeel op de lange termijn. Onderdelen van dat plan zijn in ieder geval (1) een analyse van de benodigde kennis en vaardigheden van medewerkers in de toekomst (2) inzicht in de kennis en vaardigheden van bestaande medewerkers en (3) maatregelen om het huidige personeel te ontwikkelen en duurzaam inzetbaar te houden en maatregelen om nieuw personeel te werven en op te leiden.

B3. Samenwerking met opleidingsinstelling

De onderneming werkt samen met een opleidingsinstelling. Van aanvragers wordt daarom gevraagd aan te tonen dat zij investeren in het ontwikkelen en bevorderen van kennis van de eigen medewerkers en de overdracht van kennis naar studenten en leerlingen van de in de regio gevestigde onderwijsinstellingen door het aanbieden van stageplaatsen, onderzoekstudies en afstudeeropdrachten. Het project dient dus bij te dragen aan opleidingsfaciliteiten voor (huidige en toekomstige) werknemers, waaronder kan worden verstaan het aanbieden van (praktijk)stages en/of samenwerking met lokale/regionale opleidingsinstellingen of deelname aan opleidingsinitiatieven. Ook kan gedacht worden aan het leveren van een bijdrage aan de ontwikkeling en uitrol van nieuwe curricula. De aanvrager dient dit aan te tonen in het projectplan en te onderbouwen door middel van schriftelijk vastgelegde afspraken of intentieverklaringen met bijvoorbeeld opleidingsinstelling(en).

C. Werkgelegenheid

C1. Creëren van nieuwe of behoud van bestaande werkgelegenheid

Voor nieuw vestigings- of uitbreidings-/diversificatieprojecten wordt de score berekend aan de hand van het aantal arbeidsplaatsen dat wordt gecreëerd. Alleen in geval van een transformatieproject kunnen punten toegekend worden voor behoud van werkgelegenheid. Uitgangspunt daarbij is behoud van de werkgelegenheid in de vestiging waar de investering plaatsvindt.

Bij het aantal gecreëerde of behouden arbeidsplaatsen gaat het om het aantal directe voltijds fte's dat door de investering gecreëerd of behouden wordt. De aanvrager dient de prognose vooraf te onderbouwen met functieprofielen en invulling daarvan. Bij de bepaling van de score worden arbeidscontracten die bij de aanvrager van toepassing zijn omgerekend naar arbeidsplaatsen van 32 uur per week, om tot een gelijke behandeling van aanvragen te komen. De getallen worden hierbij afgerond naar gehele getallen.

Behoud van het aantal arbeidsplaatsen in geval van een transformatieproject wordt bepaald door het naar een volledig jaar omgerekende aantal sociale verzekeringsdagen te vermenigvuldigen met het aantal arbeidsuren per dag volgens de cumulatieve loonstaat, tot en met de volledige maand voorafgaand aan de datum van de aanvraag. Het gaat daarbij alleen om de arbeidsplaatsen van de vestiging waar de investering plaatsvindt. De aanvrager dient in het projectplan te motiveren dat deze banen dankzij de investering behouden blijven. Na afloop van het project wordt de eindsituatie berekend door het naar een volledig jaar omgerekende aantal SV-dagen te vermenigvuldigen met het aantal arbeidsuren per dag volgens de cumulatieve loonstaat, tot en met de volledige maand voorafgaand aan de datum waarop het project is afgerond. Er mag geen verlies van werkgelegenheid zijn opgetreden.

C2. Stuwend karakter van de onderneming

Punten worden gescoord als sprake is van een stuwend karakter van de onderneming of de vestiging waar de investering plaatsvindt. Het gaat daarbij om een onderneming die de economische ontwikkeling van de regio van vestiging stimuleert en waarvan minimaal 50 procent van de omzet gerealiseerd wordt door afzet van producten buiten de provincies Fryslân, Groningen en Drenthe.

D. Innovatiegerichtheid en omgevingskwaliteit

D1. Innovatiegericht karakter

Voor een innovatiegericht karakter kan er op twee manieren punten worden gescoord: (1) een investering in vestiging van een R&D faciliteit en/of proeffabriek en/of (2) door toepassing van vernieuwende technologie.

Onder innovatiegerichtheid worden 5 punten toegekend voor de beschikbaarheid bij de aanvrager van onderzoeks- of pilotfaciliteiten, omdat daar een extra impuls van uit gaat naar kennis als onderdeel van de economische structuur. Daarbij kan gedacht worden aan:

- het bouwen van innovatieve pilot plants, welke moeten leiden tot een latere investering in grote productiefaciliteiten;
- het op eigen locatie inrichten van R&D lab faciliteiten en/of onderzoekslaboratoria. Het gaat hier niet om een kwaliteitslaboratorium;

- het onderbrengen van (een deel van de) eigen R&D in bestaande faciliteiten zoals het Chemport Innovation Center.

Onder innovatiegerichtheid kunnen eveneens 5 punten worden toegekend, indien de aanvrager aantoont dat er sprake is van een toepassing van voor de regio vernieuwende technologie en/of commercialisering van nieuwe technologie (TRL 9), en/of voor de onderneming fundamenteel nieuwe technologie. De aanvrager dient dit aan te tonen in het projectplan.

D2. Impact op meer dan één sterke kennispositie uit de regionale innovatiestrategie RIS3 (cross-over karakter)

De integrale vraagstukken in de regio dagen uit om slimme cross-overs te zoeken tussen de thema's waarop we in Noord-Nederland een sterke kennispositie hebben. Punten worden gescoord als het project impact heeft op minimaal één van de vier transities uit de regionale innovatiestrategie (RIS3). De RIS3 van Noord-Nederland onderscheidt vier transities waar de regio grote affiniteit mee heeft, bij uitstek kan bijdragen aan de oplossing én in staat is er ontwikkelkansen in te ontdekken. In het projectplan dient de aanvrager te onderbouwen hoe de investering bijdraagt aan één van deze vier transities:

- van een lineaire naar een circulaire economie;
- van fossiele naar hernieuwbare energie;
- van zorg naar duurzame gezondheid;
- van analoog naar digitaal.

Projecten die overtuigend gemotiveerd bijdragen aan versterking op meer dan één van de transities scoren punten. Hierbij wordt gelet op:

- de mate waarin de thema's gecombineerd worden. De combinatie van meer dan twee thema's is niet per se waardevoller;
- intensiteit en verwevenheid van de thema's tellen zwaarder;
- de onderbouwing waarom het project bijdraagt aan versterking op deze transities.

De aanvrager dient in het projectplan te onderbouwen welke activiteiten hij of zij onderneemt om deze transities in de regio te versterken, bijvoorbeeld door aan te geven hoe hij of zij bijdraagt aan het bevorderen van samenwerking binnen innovatie-ecosystemen rond de betreffende transitie. Daarbij valt te denken aan de Bio Cooperative, Chemport Europe, Centre of Expertise Water Technology, de Life Cooperative, the Region of Smart Factories, etc.

D3. Een groen perspectief door verminderen afhankelijkheid fossiele brand- en grondstoffen

De in de regio aanwezige kennis en innovatiekracht wordt ingezet op het versnellen van de transitie naar nieuwe vormen van energie en duurzame grondstoffen, naar nieuwe (circulaire) waardeketens en de verwaarding van nieuwe functies daarbinnen. Een aanvraag wordt gewaardeerd met punten als in het projectplan wordt aangetoond dat sprake is van:

- bovenwettelijke reductie van emissies van milieuschadelijke stoffen. Een dergelijke claim in het projectplan dient u te onderbouwen door gegevens uit de MER of de vergunningaanvraag te overleggen, voorzien van een toelichting op welke normen bovenwettelijke emissiereducties worden bereikt; en/of
- vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brand- en grondstoffen door onder andere de productie en toepassing van hernieuwbare waterstof en/of het inzetten van grondstoffen van biotische oorsprong voor nieuwe grondstoffen of hoogwaardige hernieuwbare brandstoffen en/of hoogwaardige toepassing van hergebruik van producten, afvalstoffen en/of grondstoffen, wat leidt tot grondstoffenbesparing en schadelijke emissies naar bodem, water en lucht voorkomt, doordat grondstoffen langer in de keten blijven.

Artikel 16

Het gaat bij de onderhavige subsidiëring uiteraard niet alleen om het verrichten van investeringen in bedrijfsgebouwen en duurzame bedrijfsuitrusting, maar ook om het daadwerkelijk in gebruik nemen ervan.

Alleen dan kan het doel van de regeling, de ontwikkeling van de regionale economie, worden gerealiseerd.

Hierbij geldt de verplichting, dat deze activiteiten verricht worden binnen een betrekkelijk korte periode. Het is de bedoeling de beschikbare subsidiemiddelen te gebruiken voor die projecten, die op korte termijn een positieve impuls geven aan de sociaaleconomische ontwikkeling van de regio. In gevallen waarin verzocht wordt om verlenging van die periode zal deze doelstelling dan ook afgewogen worden tegen hetgeen de aanvrager als zijn belangen naar voren brengt. Daarbij zal mede een rol spelen in hoeverre de feiten die de vertraging hebben veroorzaakt zijn ontstaan door toedoen van de subsidieontvanger zelf.

Artikel 17

Dit artikel bepaalt in welke mate en wanneer bevoorschotting en/of uitbetaling van subsidie plaatsvindt. Geen voorschotten worden verleend wanneer de beschikking opschortende en/of ontbindende voorwaarden bevat en deze voorwaarden nog niet zijn vervuld.

Artikel 17, lid 5, onderdeel a. Er dient onderbouwing aangeleverd te worden voor de drie grootste facturen die in de rapportageperiode worden gedeclareerd. De onderbouwing moet bestaan uit: factuur, betaalbewijs, toelichting op relatie met het project (indien dit niet direct duidelijk is) en prestatieverklaring. Bij de beoordeling van het voorschotverzoek kunnen er naast deze drie genoemde facturen, meerdere facturen worden opgevraagd ter onderbouwing door SNN.

Artikel 18

De subsidievaststelling is in de basis geregeld in de artikelen 4:42 tot en met 4:47 van de Awb. De hoofdregel van de Awb is, dat vaststelling plaatsvindt overeenkomstig de verlening. Het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld wordt bepaald door het verleende subsidiepercentage toe te passen op de in aanmerking te nemen subsidiabele kosten, tot het maximum van het verleende subsidiebedrag, mits daarmee voldaan wordt aan de staatssteunregels en met inachtneming van eventuele cumulatie (zie ook toelichting op artikel 3 en 12 hiervoor).

Ingevolge artikel 4:46, tweede lid, Awb kan het subsidiebedrag in vier gevallen lager worden vastgesteld:

- indien de activiteiten niet of niet geheel hebben plaatsgevonden;
- indien de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan zijn verplichtingen;
- indien de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en dat geleid heeft tot een onjuiste verleningsbeschikking;
- indien de subsidieverlening anderszins onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten.

Een aanvraag tot vaststelling bevat het vaststellingsformulier en alle op de website benoemde bijlagen. Voorbeelden van bijlagen zijn een inhoudelijk eindverslag, een financieel verslag en bewijsstukken ter onderbouwing van de gerapporteerde waarde of waarden voor de output- en resultaatindicatoren.

Artikel 19

Om de effecten van de steun tot hun recht te laten komen, stelt de regeling de eis dat nadat de volledige investering is voltooid deze in het betrokken gebied behouden moet blijven gedurende ten minste vijf jaar. De periode van vijf jaar wordt gerekend vanaf het moment dat het project is voltooid. Dit impliceert dat bij een eventuele verlenging van de in de verleningsbeschikking genoemde realisatietermijn van het project ook de termijn van de verplichting tot behoud opschuift.